

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КАССОВОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ

Разработка национальной платежной системы нашей страны затрагивает различные аспекты функционирования системы исполнения бюджетов бюджетной системы государства. В статье рассмотрены нововведения в сфере кассового обслуживания государственных внебюджетных фондов органами Федерального казначейства: перспективный бизнес-процесс осуществления выплат на платежную карту «Мир». Изучены преимущества данной технологии в сравнении с действующим бизнес-процессом осуществления выплат на банковский счет. Сформулирован вывод о несомненной значимости и актуальности совершенствования кассового обслуживания государственных внебюджетных фондов для развития казначейской системы и Российского государства.

Ключевые слова: Федеральное казначейство, государственные внебюджетные фонды, кассовое обслуживание, бизнес-процесс, платежная карта «Мир».

L.R. Kovtun,
E.T. Erdyneeva

IMPROVEMENT OF CASH AND SETTLEMENT SERVICING OF NON-BUDGETARY FUNDS, CASH FLOW TECHNOLOGY

The development of the national payment system has a great impact on various aspects of functioning of the national budget implementation system. The article considers innovations in the field of cash services for state non-budgetary funds by the Federal Treasury: a promising business process for making payments to the «MIR» payment card. Advantages of this technology are compared with the current business process of making payments to a bank account. The conclusion is made about an undoubted importance and urgency of improving cash services of state non-budget funds for the development of the treasury system as well as the Russian Federation.

Keywords: the Russian Federal Treasury, non-budgetary funds, cash and settlement servicing of budgets execution, payment card «Mir», cash flow technology.

Одним из динамично развивающихся органов государственной власти в Российской Федерации (далее – РФ) является Федеральное казначейство (далее – ФК), перед которым стоят важнейшие и сложные задачи. Казначейство призвано выполнять важную функцию по осуществлению бюджетной политики. В любой стране бюджет – это наиболее точная форма выражения государственной власти, а процесс его исполнения наглядно демонстрирует ее настоящий характер. Залогом успешного решения задач ФК являются передовые методы государственного управления в сочетании с информационными технологиями [4].

На сегодняшний день основным инструментом, обеспечивающим экономическую безопасность государства на уровне технологий исполнения бюджета, выступает ФК. От развития данной системы во многом зависит эффективность функционирования всей финансовой системы страны [4].

В 2000 г. с вступлением в действие Бюджетного кодекса РФ в состав бюджетной системы РФ были включены государственные внебюджетные фонды (далее – ГВФ). ГВФ выделяют в качестве самостоятельного звена бюджетной системе РФ. Наличие ГВФ является обязательным признаком любого современного демократического социально ориентированного государства [1]. Можно утверждать, что РФ, идя по пути построения социального государства умело применила опыт зарубежных государств при определении места ГВФ.

Для решения важнейшей стратегической и социально-значимой задачи было решено о переводе на кассовое обслуживание бюджетов государственных внебюджетных фондов в органы ФК. Полный переход кассового обслуживания государственных внебюджетных фондов и территориальных государственных внебюджетных фондов в органы казначейства был осуществлен к 2014 году. ФК разработаны нормативно-правовые акты, инструктивные материалы, регламентирующие организацию работы по кассовому обслуживанию ГВФ (ТГВФ) органами ФК [2].

В условиях масштабных изменений общественного устройства страны технологии обслуживания государственных внебюджетных фондов также подвержены трансформации и развиваются с колоссальной скоростью. Обратимся к организации процедур по выплатам за счет средств бюджетов бюджетной системы в пользу физических лиц происходит следующим образом. На рис. 1 схематично представлен блок данного бизнес-процесса.



Рис. 1. Действующий бизнес-процесс осуществления выплат на банковский счет*

*Составлено по данным [3].

Анализ многолетней практической реализации представленной на рисунке схемы выплат позволяет обозначить следующие системные проблемы:

- вероятность выплаты на закрытые счета;
- вероятность ошибок при указании банковских реквизитов получателя;

- перевод средств по каждой операции;
- при наличии карты к счету – увеличение лимита после зачисления средств на счет [3].

С целью решения указанных проблем органы Федерального казначейства активно внедряют новый перспективный бизнес-процесс осуществления выплат на платежную карту «Мир» (G2C) (рис. 2).



Рис. 2. Перспективный бизнес-процесс осуществления выплат на платежную карту «Мир»*

* Составлено по данным: [3].

Выделим ряд преимуществ данной перспективной технологии:

- 1) сокращение перечня реквизитов получателей, необходимых для осуществления выплат, и снижение риска возникновения ошибок при их указании получателем;
- 2) исключение случаев выплаты физическим лицам за счет средств бюджетов по недействительным (устаревшим) реквизитам;
- 3) сокращение срока доведения денежных средств до получателей выплат;
- 4) оптимизация взаиморасчетов, исключение множества операций по расчетам с банками;
- 5) создание условий для реализации части 5 статьи 30.5 Федерального закона от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» в части полномасштабного внедрения платежных карт «Мир».

В настоящее время происходит отладка новых процедур в пилотном режиме. Фонд социального страхования (далее – ФСС) был определен участником данного проекта не случайно: у ФСС большое количество выплат в пользу физических лиц. На сегодняшний день ФК совместно с ФСС на практике реализуют проект по внедрению новой технологии выплат [3]. Для того, чтобы проект состоялся, в порядок кассового обслуживания исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и осуществления отдельных функций органов управления были внесены соответствующие изменения. Был принят новый документ Приказ Федерального казначейства от 18.08.2017 № 211 «Об утверждении Порядка организации работы Федерального

казначейства и его территориальных органов при осуществлении кассовых выплат за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на банковские карты «Мир» физических лиц». В Приказе ФК от 18.08.2017 №217:

1) определены особенности взаимодействия территориальных органов Федерального казначейства с АО «НСПК» и Банком России;

2) установлен временной порядок формирования и направления реестров выплат, обработки входящих реестров и отчетов;

3) определены особенности перевода денежных средств.

Следует отметить, что это новый этап развития для ФК, когда у распоряжения отсутствует бумажная форма. Данное распоряжение предоставляется клиентом ФК исключительно в электронном виде.

Перевод на новый порядок выплат ФСС по пособиям – это первые выплаты, в перспективе ожидается масштабирование на другие выплаты (выплаты стипендий, заработной платы госслужащим) [3].

В заключении необходимо отметить значимость совершенствования кассового обслуживания государственных внебюджетных фондов для развития Российского государства, основной целью которого является достижение благосостояния как для всего общества, так и его отдельных членов. Новации в рамках бюджетного законодательства, без сомнения, качественно улучшат работу казначейской системы РФ и позволят усовершенствовать бюджетную политику в целом.

Список использованной литературы

1. Бит-Шабо И. В. О роли и месте государственных внебюджетных фондов в финансовой системе Российской Федерации / И. В. Бит-Шабо // Ленинградский юридический журнал. – 2013. – № 3. – С. 38–43.

2. Горбаченко О. В. Государственные внебюджетные фонды – перевод на казначейское обслуживание / О. В. Горбаченко, А. В. Кудим. – Режим доступа: <http://irkutsk.roskazna.ru>.

3. Рудь О. Н. Осуществление выплат денежных средств за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на национальные платежные инструменты – платежные карты (G2C). Масштабирование технологии / О. Н. Рудь. – Режим доступа: <http://www.roskazna.ru>.

4. Щердина И. В. Механизмы совершенствования кассового обслуживания исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов / И. В. Щердина // Вестник РЭА. – 2015. – № 4. – С. 43–60.

Информация об авторах

Ковтун Лира Раисовна – кандидат экономических наук, доцент, кафедра финансов, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: mabalashova@mail.ru.

Эрдынеева Эржена Тумэновна – студент магистратуры, кафедра финансов, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: erzhenochka95@mail.ru.

Authors

Kovtun Lira Raisovna – PhD in Economics, Associate Professor, Chair of Finance, Baikal State University, 11, Lenin Str., Irkutsk, 664003, e-mail: lira-tim@yandex.ru.

Erdynееva Erzhena Tumenovna – master student, Chair of finance. Baikal State University, 11, Lenin Str., Irkutsk, 664003, e-mail: erdynееva-95@mail.ru.